



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
310/26.03.2014

Parlamentul României Senat

Comisia pentru buget, finanțe,

activitate bancară și piață de capital

Nr. XXII / 291/25.03.2014

Comisia economica, industrii

si servicii

Nr. XX / 464 /25.03.2014

RAPORT COMUN

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia economica, industrii si servicii au fost sesizate cu adresa **L310/2013** pentru dezbaterea în fond și întocmirea raportului comun la *Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice*, ca urmare a **cererii de reexaminare formulata de Presedintele Romaniei..**

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare suportarea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, a corectiilor financiare si/sau creantelor bugetare stabilite prin note de constatare a neregulilor si de stabilire a corectiilor financiare, pentru abateri de la aplicarea prevederilor privind procedurile de achizitie publica. Prevederile ordonantei se aplica beneficiarilor de fonduri europene, institutii publice locale, respectiv comune, orase, municipii, sectoarele municipiului Bucuresti, judetele,

municipiul Bucuresti, institutiile publice din subordinea acestora, cu persoanelitate juridica, indiferent de modul de finantare a activitatii acestora, din cadrul Programului Operational Regional 2007 – 2013, pana la sfarsitul perioadei de implementare a programului. Platile pentru aceste sume se efectueaza de catre autoritatile cu competente in gestionarea fondurilor comunitare.

La acest proiect de lege, Comisiile au intocmit raport favorabil fara amendamente, care la data de 21.10. 2013 a fost adoptat de Senat.

La data de 04.02.2014 Camera Deputatilor a adoptat proiectul de lege, cu o modificare la art.5 alin. (2), iar Presedintele Romaniei a solicitat reexaminarea legii trimise la promulgare la data de 07.03.2014.

In motivarea cererii de reexaminare se arata ca:

- la **art.1** din ordonanta in care sunt enumerati beneficiarii carora li se aplica prevederile acesteia sunt exclusi beneficiarii institutii publice centrale, iar acest lucru constituie o discriminare de reglementare;
- **la art.5 alin.(2)** care stabileste modalitatea de calcul pentru dobanzile aferente sumelor datorate bugetului Uniunii Europene, perioada luata in calcul este pana la data transmiterii de catre beneficiari a solicitarilor pentru suportarea de la bugetul de stat a corectiilor financiare cauzate de abaterile de la legislatia privind achizitiile publice, lipsind perioada intre data depunerii solicitarii si data la care beneficiarilor li se comunica un raspuns. Aceasta prevedere nu este in acord cu dispozitiile art.102 din Regulamentul CE nr.1083/2006 potrivit carora „orice intarziere a rambursarii face obiectul platii unor dobanzi de intarziere de la scadenta pana la data rambursarii efective”.
- **art.7 alin. (2)** prevede ca sumele aferente corectiilor financiare, platite beneficiarilor, pot fi utilizate de catre acestia si pentru plata unor arierate si pentru cheltuieli de capital, ceea ce inseamna ca fondurile transferate catre autoritatile locale depasesc aria proiectelor finantate din fonduri europene, dar si obiectul si scopul legii transmise spre reexaminare;
- **destinatia fondurilor primite de catre autoritatea locala** de la bugetul de stat, prin intermediul Ministerului Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, excede ariei de desfasurare a proiectelor sustinute din fondurile europene pentru care se aplica corectia financiara;

La ședințele de comisie au participat Sevil Shhaideh – secretar de stat la Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, Dan Manolescu – secretar de stat la Ministerul Finantelor Publice si Alin Mitrica – secretar de stat la Ministerul Fondurilor Europene.

Analizand Legea trimisa la promulgare, precum si cererea de reexaminare, Comisiile au constatat urmatoarele:

- cu privire la excluderea beneficiarilor institutii publice centrale dintre beneficiarii carora li se aplica prevederile ordonantei, suportarea corectiilor financiare ale beneficiarilor institutii publice finantate integral de la bugetul de stat, bugetul asigurarilor sociale de stat sau bugetele fondurilor speciale din bugetul Autoritatii de management nu se justifica si ar echivala, avand in vedere si prevederile art.5 alin. (1) din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr.64/2009, cu o dubla inregistrare a acestor sume. Autoritatea de management pentru Programul Operational Regional este infiintata in cadrul unei institutii publice centrale, respectiv Ministerul Dezvoltarii Regionale si Administratiei Publice, care are cuprinse in bugetul propriu creditele necesare efectuarii platilor conform prevederilor Ordonantei Guvernului nr.14/2013;
- referitor la prevederile **art.5 alin.(2)** care stabilesc modalitatea de calcul pentru dobanzile aferente sumelor datorate bugetului Uniunii Europene, este necesar ca acestea sa fie reformulate in sensul ca perioada luata in calcul sa fie pana la data transmiterii catre beneficiari a comunicarii masurilor dispuse de catre ordonatorul principal de credite;
- **la art.7 alin. (2)** care prevede ca sumele aferente corectiilor financiare, platite beneficiarilor, pot fi utilizate de catre acestia si pentru plata unor arierate si pentru cheltuieli de capital, tinand cont ca sumele retinute drept corectii financiare au provenit din veniturile proprii ale bugetelor locale, iar achitarea arieratelor este o necesitate urgenta, acestea respecta prevederile Legii nr.273/2006 privind finantele publice locale.

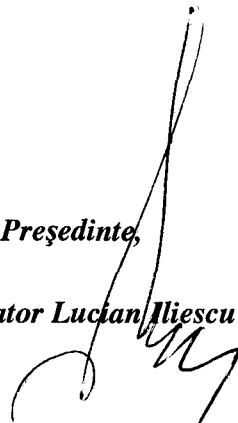
În urma dezbaterilor, membrii comisiilor au hotărât, cu 17 voturi „pentru” si 1 „abtinere”, **să admita partial cererea de reexaminare** si in consecinta **sa adopte raport de admitere asupra Legii trimise la promulgare, cu 1 amendament prevazut in anexa care face parte integranta din prezentul raport.**

Față de cele prezentate supunem plenului Senatului pentru dezbateră și adoptare raportul de admitere, amendamentul si proiectul de lege.

Prin natura reglementărilor sale proiectul face parte din categoria **legilor ordinare** și urmează a fi adoptat potrivit dispozițiilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Potrivit prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României și ale art.88 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este prima Cameră sesizata.**


Președinte,
Senator Cosmin Nicula


Președinte,
Senator Lucian Iliescu


Amendamente admise

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.14/2013 privind reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice

L310/2013

Nr. crt.	Textul Legii trimise la promulgare	Amendamente	Motivatie
1.	<p>Articol unic. Se aproba Ordonanta Guvernului nr.14 din 17 iulie 2013 privind reglementarea unor masuri fiscal – bugetare pentru suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corecțiilor financiare aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislația din domeniul achizițiilor publice, adoptata in temeiul art.1 pct.I.3 din Legea nr.182/2013 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonante, si publicata in Monitorul Oficial al Romaniei, Partea I, nr.472 din 30 iulie 2013, cu urmatoarea modificare:</p>		<p>Amendament adoptat ca urmare a aprobarii punctului 2 din Cererea de reexaminare.</p>

	<p>- La articolul 5, alineatul (2) se modifica si va avea urmatorul cuprins:</p> <p>„(2) Dobanzile aferente sumelor datorate bugetului Uniunii Europene se calculeaza pana la data transmiterii de catre beneficiari a solicitarilor privind suportarea de la bugetul de stat a sumelor aferente corectiilor financiare si a accesoriilor acestora, dupa caz, aplicate pentru abaterile de la conformitatea cu legislatia din domeniul achizițiilor publice, formulate potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) si se vor suporta de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale si Administratiei Publice, de la pozitia distincta mentionata la art.2 alin. (1).”</p>	<p>„(2) Dobanzile aferente sumelor datorate bugetului Uniunii Europene se calculeaza pana la data transmiterii catre beneficiari a masurilor dispuse de catre ordonatorul principal de credite, prevazute la art.4 alin.(3), si se suporta de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Dezvoltării Regionale si Administratiei Publice, de la pozitia distincta mentionata la art.2 alin. (1).”</p>	
--	---	--	--